



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



---

## Особенности осуществления расчетов за услуги по передаче отдельными категориями потребителей (монопотребители)

---

Октябрь, 2014 г.  
Москва



# Основания разработки

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### РАСПОРЯЖЕНИЕ от 3 апреля 2013 г. N 511-р

Утвердить прилагаемые:  
Стратегию развития электросетевого комплекса Российской Федерации;  
план-график издания нормативных правовых актов для реализации Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации.

Председатель Правительства  
Российской Федерации  
Д.МЕДВЕДЕВ

Утверждена  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от 3 апреля 2013 г. N 511-р

## СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОСЕТЕВОГО КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### I. Общие положения

Стратегия развития электросетевого комплекса Российской Федерации (далее - Стратегия), разработанная на период до 2030 года во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1667, охватывает основную деятельность электросетевого комплекса - передачу и распределение электрической энергии и непосредственно связанные с ней аспекты смежных видов деятельности (генерацию и сбыт электрической энергии) на территории России.

В Стратегии особое внимание уделяется деятельности создаваемого открытого акционерного общества "Российские сети" и входящих в него организаций, контролирующих около 70 процентов распределительных и 90 процентов магистральных сетей в России. При этом большинство положений Стратегии, относящихся к открытому акционерному обществу "Российские сети", актуальны и для остальных сетевых организаций.

Основной целью (миссией) деятельности электросетевого комплекса является долгосрочное обеспечение надежного, качественного и доступного энергоснабжения потребителей Российской Федерации путем организации максимально эффективной и соответствующей мировым стандартам сетевой инфраструктуры по тарифам на передачу электрической энергии, обеспечивающим приемлемый уровень затрат на электрическую энергию для российской экономики и инвестиционную привлекательность отрасли через адекватный возврат на капитал.

Основными приоритетами деятельности магистрального электросетевого комплекса являются поддержание и развитие инфраструктуры (линии и трансформаторы), позволяющей обеспечить выдачу

## ПЛАН-ГРАФИК ИЗДАНИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОСЕТЕВОГО КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### IV. Снижение уровня перекрестного субсидирования в электросетевом комплексе Российской Федерации

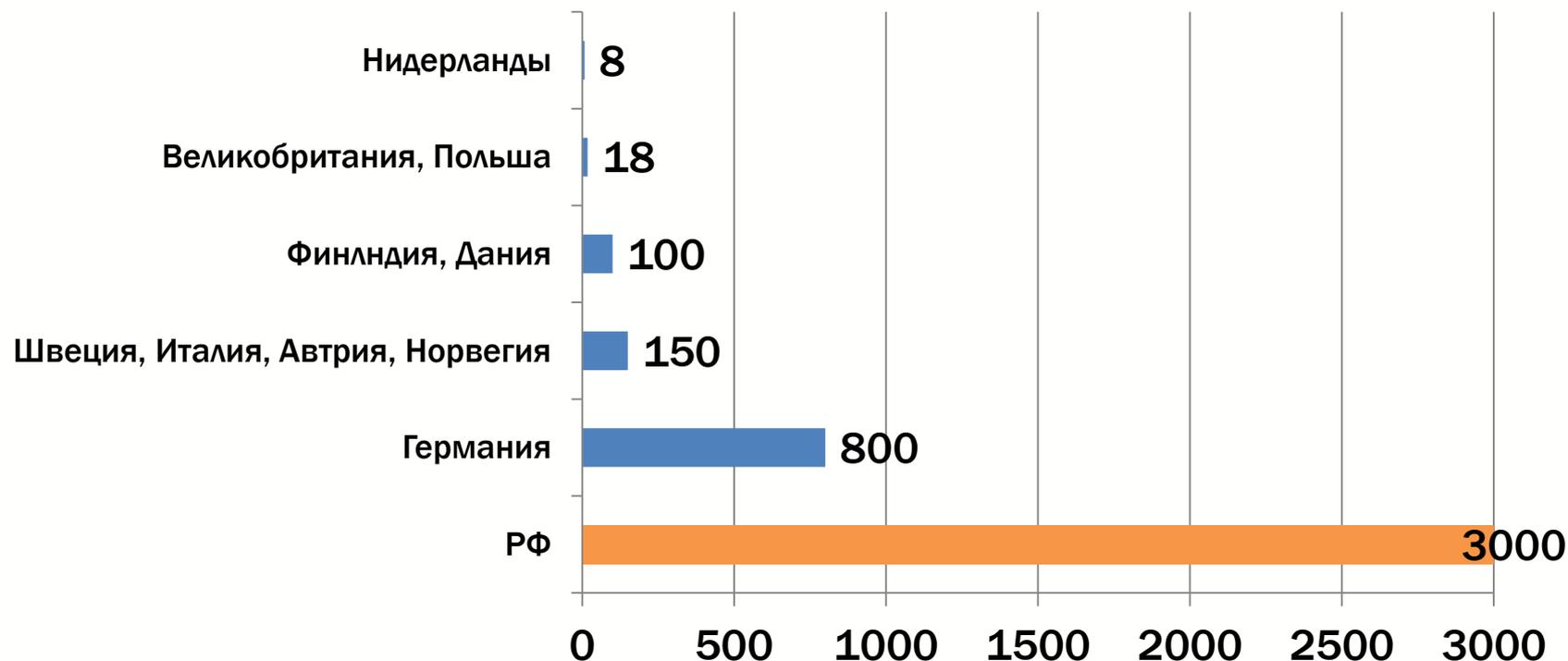
### 8. Разработка мер по ликвидации перекрестного субсидирования в электроэнергетике, включая меры по решению проблемы прекращения действия договор «последней мили»

Мероприятие: Определение критериев  
для территориальных сетевых  
организаций, обслуживающих  
преимущественно одного потребителя, и  
установление порядка оплаты их услуг



**Одна из задач - сокращение степени разрозненности  
территориальных сетевых организаций и повышение контроля над  
ними**

## Количество ТСО





# Негативные факторы наличия непропорционально большого количества ТСО

4

Усиление рисков в отношении работы электрической сети и предопределение неоптимального распределения ресурсов, связанных с ее эксплуатацией, поддержанием и развитием

Нарушается принцип единообразия технических решений: внутри зоны деятельности компаний, входящих в открытое акционерное общество "Российские сети", появляются анклавные со своей технической и эксплуатационной политикой

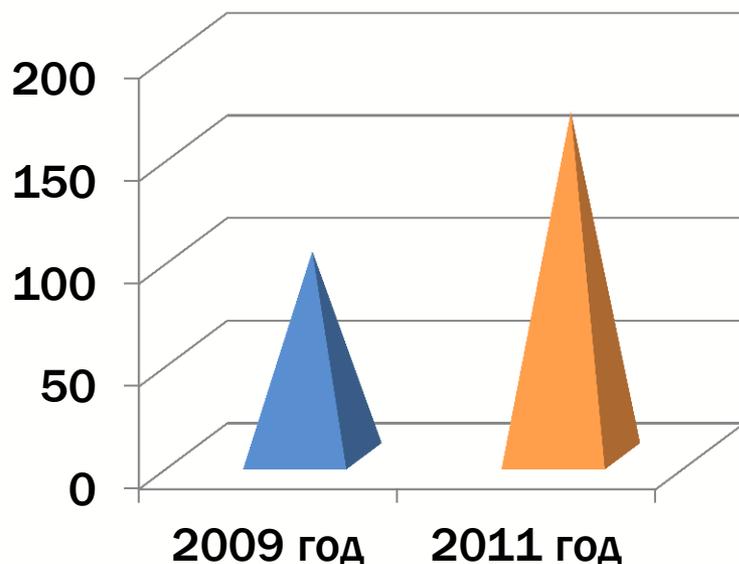
Дублирование операционных издержек (например, на содержание ремонтного персонала и диспетчеризацию) и инвестиционных затрат (на строительство новых подстанций). В то же время малые территориальные сетевые организации не обладают достаточным масштабом для самостоятельного разрешения чрезвычайных ситуаций



# Негативные факторы наличия непропорционально большого количества ТСО

Различие регулирования деятельности территориальных сетевых организаций и межрегиональных распределительных электросетевых организаций оказывает дестабилизирующее воздействие на тарифную систему

## Выручка территориальных сетевых организаций

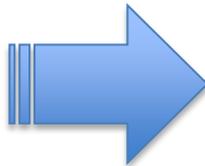


Активное появление новых ТСО сопровождается непропорционально быстрым наращиванием их совокупной выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии. Выручка территориальных сетевых организаций с 2009 по 2011 год увеличилась на 68 процентов, при этом потребители не получили взамен адекватной отдачи.



# Меры решения данных проблем

Исключение из "котлового" тарифа расходов "моносетей" - территориальных сетевых организаций, обслуживающих преимущественно одного промышленного потребителя и созданных на его базе



Значительно снижение стимулов монопотребителям для создания сетевых организаций с целью перекладывания затрат по поддержанию своей инфраструктуры на всех потребителей региона.

Ресурсы, получаемые отраслью в результате ,в том числе, исключения затрат "моносетей" из "котлового" тарифа, будут использоваться максимально эффективно. В регионах, где уровень тарифа достаточно высок, указанные ресурсы будут направляться на ликвидацию перекрестного субсидирования  
**(снижение тарифов для бизнеса)**



# Отражение в законодательстве

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

7

Внесение необходимых изменений в законодательство в целях закрепления порядка определения понятия «монопотребитель», «моносетевая организация», их критериев и порядка расчета стоимости услуг по передаче

Утверждено  
постановление Правительства  
Российской Федерации  
от 7 марта 2014 г.  
№ 179

Проект постановления Правительства  
Российской Федерации (в данный момент  
завершена процедура ОРВ)

Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861

Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденные постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178

Закреплено, что:

1. Монопотребители оплачивают услуги по передаче по тарифу моноТСО плюс единый (котловой) тариф.
2. При расчете единых (котловых) тарифов учитываются затраты сетевой организации пропорционально объему электроэнергии, передаваемой указанной организацией потребителям, не относящимся к потребителям, которым преимущественно оказывает услуги по передаче электрической энергии сетевая организация, соответствующая установленным Правительством Российской Федерации критериям отнесения сетевых организаций к сетевым организациям, обслуживающим преимущественно одного потребителя.
3. Определены критерии отнесения территориальных сетевых организаций к сетевым организациям, обслуживающим преимущественно одного потребителя.



# Критерии отнесения территориальных сетевых организаций к сетевым организациям, обслуживающим преимущественно одного потребителя

Установлены Приложением № 3 к Основам ценообразования

**Моносетевые организации** - территориальные сетевые организации, оказывающие услуги по передаче электрической энергии преимущественно одному потребителю или потребителям, входящим в одну группу лиц и (или) владеющим на праве собственности или ином законном основании энергопринимающими устройствами, которые используются ими в рамках единого технологического процесса (далее - монопотребитель), и (или) гарантирующему поставщику (энергосбытовой организации, энергоснабжающей организации), действующему в интересах таких потребителей, при условии соответствия одному из следующих критериев

доля суммарной максимальной мощности энергопринимающих устройств, принадлежащих на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании монопотребителю и технологически присоединенных в установленном порядке к электрическим сетям такой сетевой организации, составляет **не менее 80 процентов суммарной максимальной мощности** всех энергопринимающих устройств, технологически присоединенных в установленном порядке к электрическим сетям такой сетевой организации

Суммарный объем электрической энергии, отпущенной из электрических сетей такой сетевой организации в отношении монопотребителя без учета перетока иным потребителям, за последний календарный год, за который имеются отчетные данные, составляет **не менее 80 процентов суммарного объема электрической энергии**, отпущенной из электрических сетей такой сетевой организации за указанный период



# Влияние НВВ сетевых организаций на величину единого (котлового) тарифа

## Приказ от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке»

П. 49: Расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии осуществляется с учетом необходимости обеспечения равенства тарифов на услуги по передаче электрической энергии для всех потребителей услуг, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и принадлежащих к одной группе (категории) из числа тех, по которым предусмотрена дифференциация тарифов на электрическую энергию (мощность)

Расчет единых на территории субъекта Российской Федерации тарифов на услуги по передаче электрической энергии, дифференцированных по уровням напряжения, для потребителей услуг по передаче электрической энергии независимо от того, к сетям какой сетевой организации они присоединены, производится на основе НВВ, рассчитанной в соответствии с пунктом 47 Методических указаний для каждой сетевой организации, расположенной на территории субъекта Российской Федерации.

Для расчета единых (котловых) тарифов на территории субъекта Российской Федерации на каждом уровне напряжения суммируются НВВ всех сетевых организаций по соответствующему уровню напряжения.

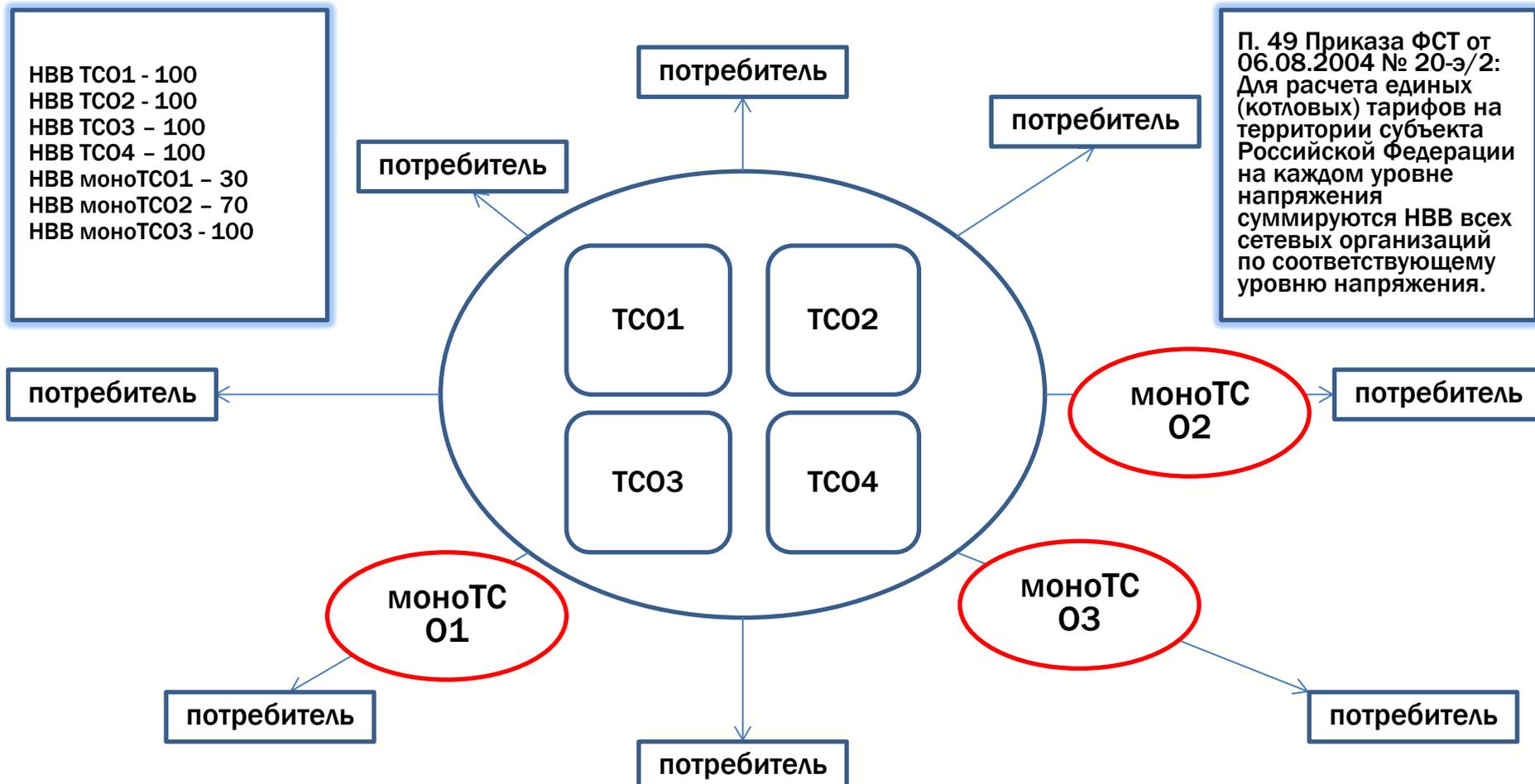
Расходы территориальной сетевой организации на оплату предоставляемых ей услуг по передаче электрической энергии прочими сетевыми организациями включаются в экономически обоснованные расходы, учитываемые при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии для иных потребителей ее услуг, а доходы от предоставления услуги сетевой организации, предоставляющей услугу по передаче электрической энергии, и доходы от услуг по передаче электрической энергии, предоставляемых иным потребителям, должны суммарно обеспечивать необходимую валовую выручку данной организации.

П. 47: Расчетный объем необходимой валовой выручки сетевой организации, осуществляющей деятельность по передаче электрической энергии по сетям высокого, среднего первого, среднего второго и низкого напряжения, определяется исходя из:

- расходов по осуществлению деятельности по передаче электрической энергии, в том числе: часть общехозяйственных расходов, относимых на деятельность по передаче электрической энергии, а также расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии, принимаемой из сети, присоединенной к сети рассматриваемой организации;
- суммы прибыли, отнесенной на передачу электрической энергии.



# Появление моносетевых организаций

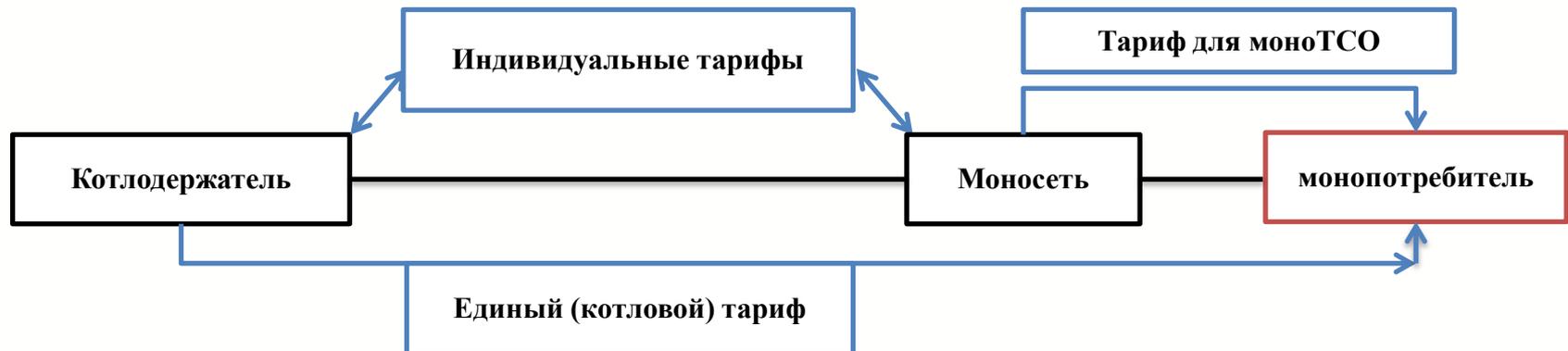


Таким образом, суммарная нагрузка на котловой тариф при появлении трех моноТСО возросла на 200 условных единиц или на 50 %. Как следствие – неизбежный рост единого (котлового) тарифа



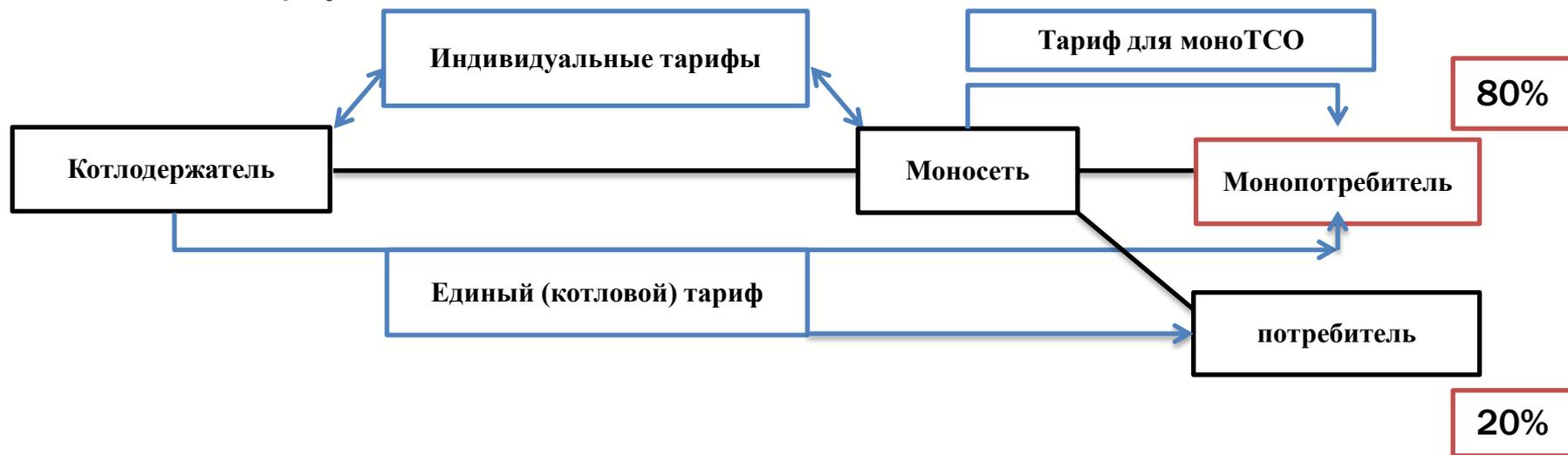
# Порядок оплаты услуг по передаче монопотребителями

15(4) ПНД: В случае если сетевая организация, к объектам электросетевого хозяйства которой присоединены энергопринимающие устройства потребителя, соответствует установленным Правительством Российской Федерации критериям отнесения территориальных сетевых организаций к сетевым организациям, обслуживающим преимущественно одного потребителя, потребитель оплачивает услуги по передаче электрической энергии указанной сетевой организации по установленному для нее тарифу и услуги по передаче электрической энергии прочим сетевым организациям, объекты электросетевого хозяйства которых используются для передачи электрической энергии такому потребителю. В случае если прочими сетевыми организациями, объекты электросетевого хозяйства которых используются для передачи электрической энергии такому потребителю, являются в том числе территориальные сетевые организации, оплата оказываемых ими услуг осуществляется по установленному на территории соответствующего субъекта Российской Федерации единому котловому тарифу на услуги по передаче электрической энергии.





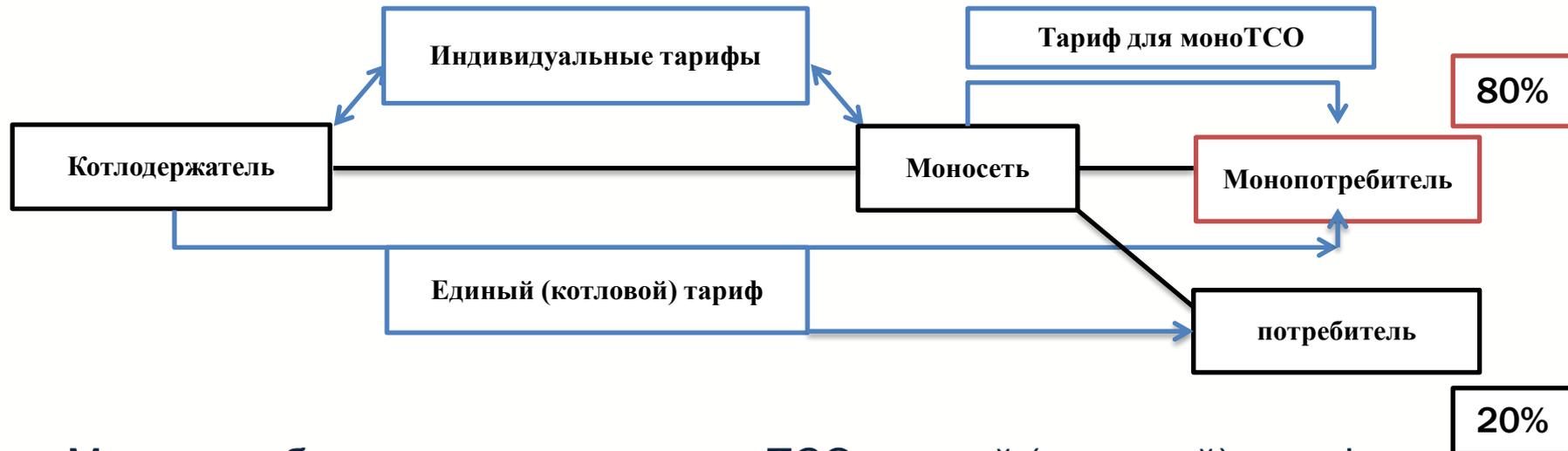
- Котел «сверху»



- Монопотребитель оплачивает котлодержателю единый (котловой) тариф + тариф моноТСО
- Тариф моноТСО рассчитывается исходя из расчета покрытия 80% НВВ моноТСО
- Индивидуальный тариф «котлодержатель- моноТСО» рассчитывается исходя из расчета покрытия 20% НВВ моноТСО
- Потребитель оплачивает услуги по передаче по единому (котловому) тарифу



- Котел «снизу»

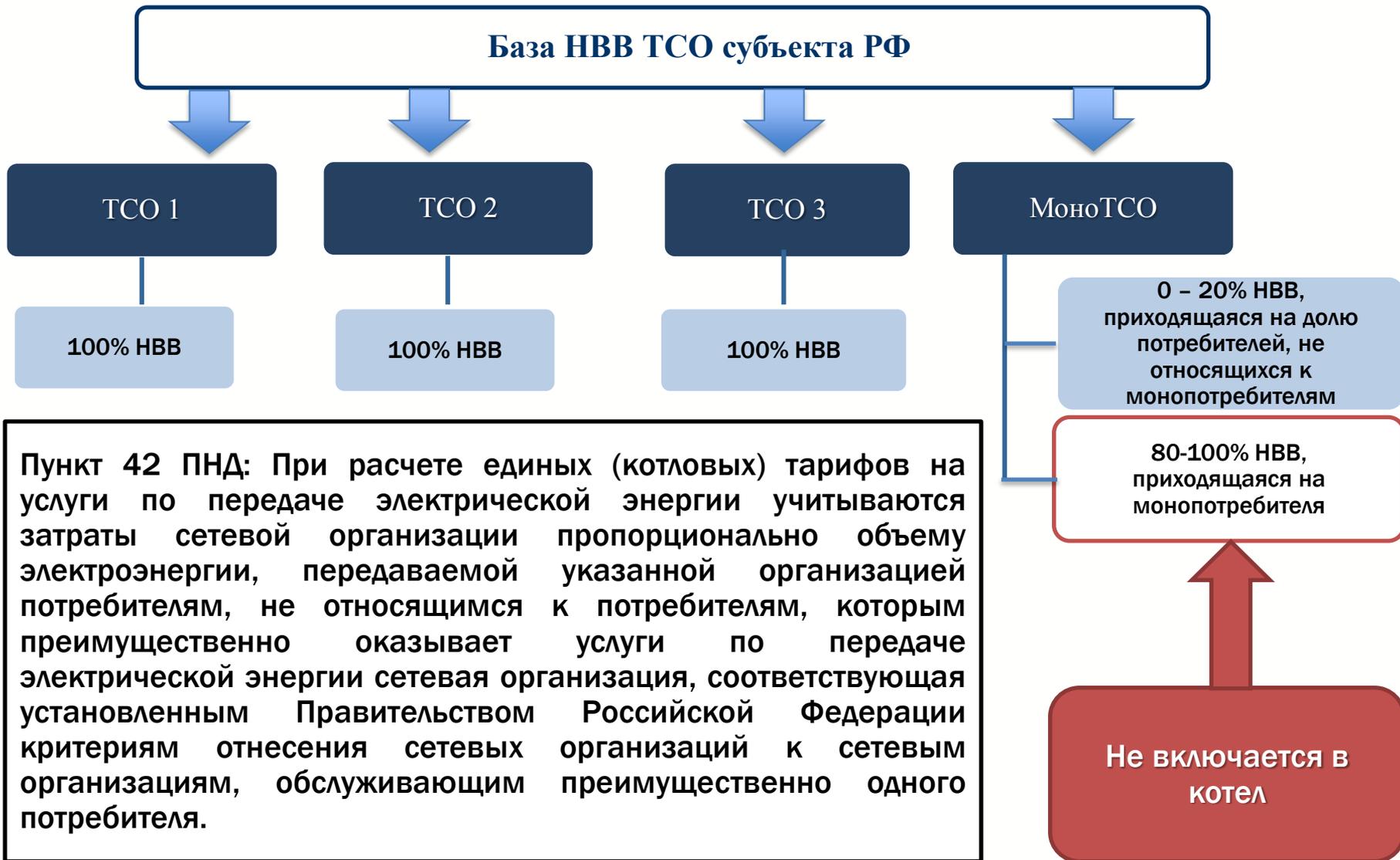


- Монопотребитель оплачивает моноТСО единый (котловой) тариф + тариф моноТСО
- Тариф моноТСО рассчитывается исходя из расчета покрытия 80% НВВ моноТСО
- Индивидуальный тариф «моноТСО- котлодержатель» рассчитывается исходя из расчета остатка у моноТСО, покрывающего 20% НВВ моноТСО
- Потребитель оплачивает услуги по передаче по единому (котловому) тарифу в адрес моноТСО



# Порядок учета НВВ моносетевых организаций при расчете единых (котловых) тарифов

## База НВВ ТСО субъекта РФ

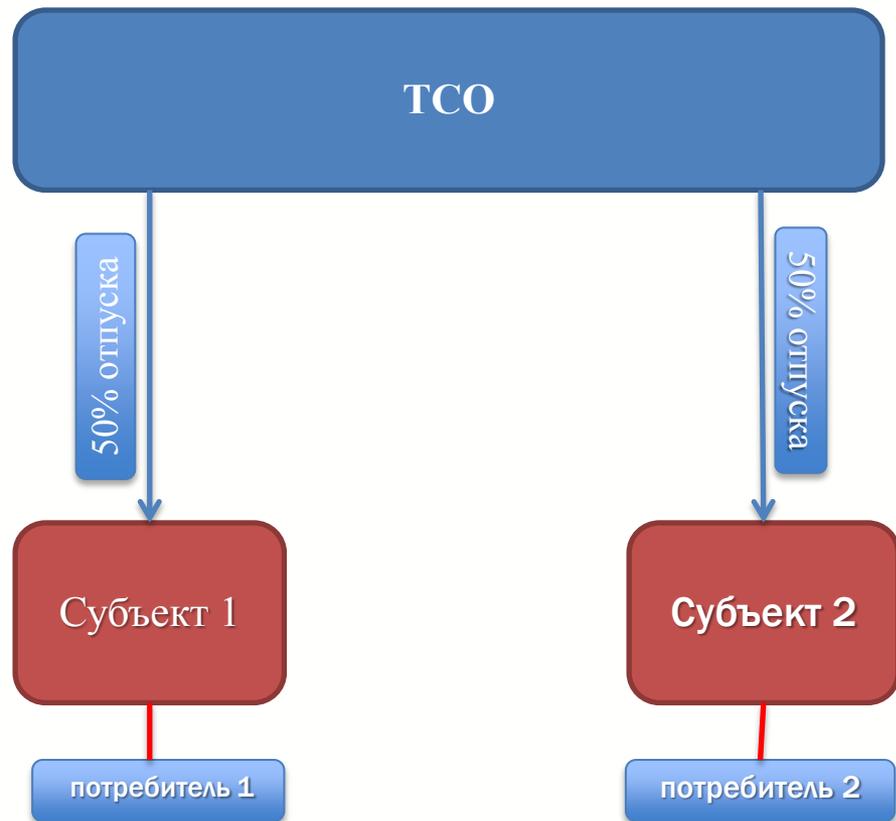


Пункт 42 ПНД: При расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитываются затраты сетевой организации пропорционально объему электроэнергии, передаваемой указанной организацией потребителям, не относящимся к потребителям, которым преимущественно оказывает услуги по передаче электрической энергии сетевая организация, соответствующая установленным Правительством Российской Федерации критериям отнесения сетевых организаций к сетевым организациям, обслуживающим преимущественно одного потребителя.



## Особенности отнесения ТСО к моносетевым организациям, в случае осуществления деятельности ТСО на территории более 1 субъекта РФ

ТСО являются субъектами розничных рынков электрической энергии. Согласно п. 6 Основ ценообразования (ПП 1178), субъекты электроэнергетики предоставляют для целей государственного регулирования цен (тарифов) данные раздельного учета активов продукции, доходов и расходов, в частности, по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании ТСО (в том числе эксплуатация объектов электросетевого хозяйства), с разбивкой по субъектам РФ, в случае если организация осуществляет регулируемую деятельность на территории более одного субъекта Российской Федерации. Таким образом, при определении соответствия ТСО установленным Приложением № 3 к ПП 1178 критериям моносетевой организации следует рассматривать ТСО исключительно как субъект розничного рынка электрической энергии на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и учитывать исключительно точки поставки такой ТСО, расположенные на территории данного субъекта.



В обоих субъектах является моноТСО



# Проект постановления Правительства Российской Федерации

## Задачи

**Закрепление для монопотребителей особого порядка определения стоимости услуг по передаче электрической энергии (мощности) и установление порядка корректировки предельных уровней нерегулируемых цен**

**Ввести привязку тарифа моноТСО к потребителям, ввиду наличия которых данная сетевая организация относится к моноТСО**

**Устранение пробелов в регулировании деятельности моносетевых организаций и оплаты их услуг**



# Проект постановления Правительства Российской Федерации

В Правилах недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861

пункт 15<sup>4</sup> изложить в следующей редакции:

«15<sup>4</sup>. Для потребителя услуг (потребителей услуг, входящих в одну группу лиц и (или) владеющих на праве собственности или ином законном основании энергопринимающими устройствами, которые используются ими в рамках единого технологического процесса), объем оказываемых услуг по передаче электрической энергии которому является преимущественным для территориальной сетевой организации, соответствующей установленным Правительством Российской Федерации критериям отнесения сетевых организаций к сетевым организациям, обслуживающим преимущественно одного потребителя (покупателя, действующего в интересах такого потребителя) стоимость услуг по передаче электрической энергии определяется и оплачивается исходя из объема (объемов) оказанных услуг по передаче электрической энергии, определяемого в соответствии с пунктом 15(1) настоящих Правил, единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии и цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии для сетевых организаций, обслуживающих преимущественно одного потребителя.»



# Проект постановления Правительства Российской Федерации

Пункт 96 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442), после третьего абзаца дополнить абзацем следующего содержания:

**«в случае заключения договора энергоснабжения между гарантирующим поставщиком и потребителем(потребителями, входящими в одну группу лиц и (или) владеющими на праве собственности или ином законном основании энергопринимающими устройствами, которые используются ими в рамках единого технологического процесса), отпуск электроэнергии в сети которого является преимущественным для территориальной сетевой организации, соответствующей установленным Правительством Российской Федерации критериям отнесения сетевых организаций к сетевым организациям, обслуживающим преимущественно одного потребителя, предельные уровни нерегулируемых цен для указанного потребителя (потребителей, входящими в одну группу лиц и (или) владеющими на праве собственности или ином законном основании энергопринимающими устройствами, которые используются ими в рамках единого технологического процесса) определяются исходя из соответствующих предельных уровней нерегулируемых цен для договоров купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), увеличенных на плату за услуги по передаче электрической энергии для указанной сетевой организации и соответствующую плату за услуги по передаче электрической энергии по единому (котловому) тарифу на услуги по передаче электрической энергии.»**



# Проект постановления Правительства Российской Федерации

В Основах ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178:

а) абзац девятый пункта 63 изложить в следующей редакции:

«цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии для сетевых организаций, обслуживающих преимущественно одного потребителя. Указанные цены (тарифы) устанавливаются в отношении сетевых организаций, соответствующих критериям отнесения территориальных сетевых организаций к сетевым организациям, обслуживающим преимущественно одного потребителя, согласно приложению № 3 (далее – моносетевая организация) с указанием соответствующего наименования потребителя или потребителей, входящих в одну группу лиц и (или) владеющих на праве собственности или ином законном основании энергопринимающими устройствами, которые используются ими в рамках единого технологического процесса (далее – монопотребитель), а также адресов местонахождения таких энергопринимающих устройств. В случае изменения наименования указанного потребителя (потребителей) и (или) адресов местонахождения указанных энергопринимающих устройств в течение периода регулирования, орган исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов вправе внести такие изменения в решение об установлении указанных цен (тарифов).»;

б) абзац двадцать пятый пункта 81 дополнить словами в следующей редакции:

«При этом монопотребитель моносетевой организации не вправе выбирать разные варианты цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, установленных для указанной территориальной сетевой организации и установленных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии.»;

в) абзац тридцать девятый пункта 81 изложить в следующей редакции:

«Расчеты за услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, с монопотребителями моносетевых организаций производятся по единым котловым тарифам и ценам (тарифам) на услуги по передаче электрической энергии для моносетевых организаций.»



# Проект постановления Правительства Российской Федерации

**В Правилах определения и применения гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1179:**

**пункт 2 после абзаца третьего дополнить абзацем следующего содержания:**

**«В случае заключения договора энергоснабжения между гарантирующим поставщиком и потребителем (потребителями, входящими в одну группу лиц и (или) владеющими на праве собственности или ином законном основании энергопринимающими устройствами, которые используются ими в рамках единого технологического процесса), отпуск электроэнергии в сети которого является преимущественным для территориальной сетевой организации (далее – монопотребитель), соответствующей установленным Правительством Российской Федерации критериям отнесения сетевых организаций к сетевым организациям, обслуживающим преимущественно одного потребителя (далее – моносетевая организация), предельные уровни нерегулируемых цен для монопотребителя определяются исходя из соответствующих предельных уровней нерегулируемых цен для договоров купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), увеличенных на плату за услуги по передаче электрической энергии для моносетевой организации и соответствующую плату за услуги по передаче электрической энергии по единому котловому тарифу на услуги по передаче электрической энергии (формулы 35-37).**



# Проект постановления Правительства Российской Федерации

В Правилах определения и применения гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1179:

дополнить пунктом 10<sup>4</sup> следующего содержания:

«Для монопотребителя моносетевой организации (покупателя, действующего в интересах такого потребителя), выбравших для расчетов за услуги по передаче электрической энергии (мощности) одноставочный тариф, гарантирующий поставщик осуществляет корректировку в сторону увеличения предельных уровней нерегулируемых цен на величину, которая определяется по формуле:

$$\Delta Ц_j^{\text{ЭМ}} = T_j^{\text{1став,моно}}, \quad (35),$$

Для монопотребителей моносетевой организации (покупателей, действующих в интересах такого потребителя), выбравших для расчетов за услуги по передаче электрической энергии (мощности) двухставочный тариф, гарантирующий поставщик осуществляет корректировку в сторону увеличения предельных уровней нерегулируемых цен на величину, которая определяется по формуле:

$$\Delta Ц_j^{\text{Э}} = T_j^{\text{пот_2став,моно}}, \quad (36)$$

$$\Delta Ц_j^{\text{С}} = T_j^{\text{сод_2став,моно}}, \quad (37)$$



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СПАСИБО  
ЗА ВНИМАНИЕ!**